

Số: /BC-STP

Đồng Nai, ngày tháng năm 2021

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết quy định giá dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 cho đối tượng không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh công lập trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Y tế tỉnh Đồng Nai.

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 9817/SYT-KHTC ngày 22/11/2021 của Sở Y tế về việc đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định giá dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 cho đối tượng không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh công lập trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại khoản 3 Điều 148 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (đã được sửa đổi, bổ sung). Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình; Nghị quyết;
2. Văn bản chấp thuận của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh (Văn bản số 684/HĐND-BVHXH ngày 19 tháng 11 năm 2021).

II. Nội dung thẩm định

1. Sự cần thiết ban hành; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết

Để thống nhất mức giá dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 cho đối tượng không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh công lập trên địa bàn tỉnh Đồng Nai phù hợp quy định hiện hành đồng thời tạo điều kiện thuận lợi cho các cơ sở khám chữa bệnh công lập thực hiện nhiệm vụ, thông qua đó bảo đảm nguồn thu hợp pháp và hợp lý cho các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh trên địa bàn tỉnh, việc cơ quan soạn thảo tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua dự thảo Nghị quyết nêu trên là cần thiết.

Dự thảo xác định phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng phù hợp với quy định pháp luật.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Căn cứ khoản 2 Điều 3 Thông tư 16/2021/TT-BYT ngày 08/11/2021 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định giá dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 quy định:

*“a) Đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước thuộc các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và các cơ sở khám, chữa bệnh trực thuộc các Bộ, cơ quan trung ương đóng trên địa bàn địa phương, trừ trường hợp quy định tại điểm b khoản này: Việc xác định mức giá thực hiện theo quy định tại khoản 1 Điều này, trong đó mức giá bao gồm chi phí trực tiếp và chi phí tiền lương (chưa bao gồm sinh phẩm xét nghiệm) do **cấp có thẩm quyền của địa phương quy định** nhưng không vượt mức giá tối đa khung giá dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 theo quy định tại cột 1 Phụ lục I kèm theo Thông tư này.”*

Căn cứ khoản 3 Điều 8 Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14/11/2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Giá (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 7 Điều 1 Nghị định số 149/2016/NĐ-CP) quy định “Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định giá thuộc phạm vi quản lý của địa phương theo quy định của pháp luật đối với: Dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh đối với cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước (trừ dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh bảo hiểm y tế theo quy định của pháp luật về bảo hiểm y tế) và gửi quyết định giá về Bộ Y tế, Bộ Tài chính để phục vụ cho công tác quản lý nhà nước”

Căn cứ khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, việc cơ quan soạn thảo tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh Nghị quyết Quy định giá dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 cho đối tượng không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh công lập trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là phù hợp về thẩm quyền theo quy định.

3. Về nội dung dự thảo

3.1. Đối với dự thảo Nghị quyết

- a) Tại phần thẩm quyền ban hành, đề nghị ghi đúng Kỳ họp thứ 5.
- b) Tại căn cứ ban hành, đề nghị bổ sung các văn bản sau:

“Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;”

- Đề nghị trình bày đầy đủ tên cơ quan ban hành Thông tư số 16/2021/TT-BYT là “*Bộ trưởng Bộ Y tế*”.

- Đề nghị thống nhất trình bày thời gian ban hành các văn bản làm căn cứ là “*ngày ... tháng ... năm*”.

- Đoạn “*Xét Tờ trình số ...*”, đề nghị thống nhất trình bày đầy đủ cụm từ “Hội đồng nhân dân tỉnh”.

c) Tại Điều 1

- Tại gạch đầu dòng thứ 2 điểm b, đề nghị trình bày cụm từ “Các cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan” xuống thành một gạch đầu dòng thứ 3.

- Tại khoản 2, trình bày lại như sau:

“2. Mức giá

a) Mức giá dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 bằng phương pháp test nhanh và miễn dịch tự động

Phụ lục I kèm theo.

b) Mức giá dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 bằng kỹ thuật Reaslttime RT-PCR

Phụ lục II kèm theo.”

d) Tại khoản 2 Điều 2, đề nghị trình bày đầy đủ cụm từ “Hội đồng nhân dân tỉnh”.

e) Tại Điều 3, chỉnh sửa và trình bày như sau:

“Điều 3. Hiệu lực thi hành

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa X Kỳ họp thứ 15 thông qua ngày ... tháng ... năm ... và có hiệu lực từ ngày ... tháng ... năm 2021./.”

Đồng thời, cơ quan soạn thảo lưu ý dự thảo Nghị quyết được xây dựng theo trình tự rút gọn, do đó căn cứ khoản 2 Điều 151 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật có thể xem xét có hiệu lực ngay kể từ ngày được thông qua.

e) Tại Nơi nhận, đề nghị bỏ “Trung tâm Công báo tỉnh”, bổ sung “Cổng Thông tin điện tử tỉnh”; lưu ý phối hợp với Văn phòng Hội đồng nhân dân tỉnh bổ sung “*viết tắt tên người soạn thảo văn bản và số lượng bản phát hành*” theo quy định tại khoản 2 Điều 67 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

3.2. Đối với Phụ lục kèm theo

a) Đề nghị đánh số trang riêng cho từng Phụ lục

b) Tại phụ lục I

- Đề nghị trình bày tên phụ lục như sau:

“Phụ lục

MỨC GIÁ DỊCH VỤ XÉT NGHIỆM SARS-COV-2 BẰNG PHƯƠNG PHÁP TEST NHANH VÀ MIỄN DỊCH TỰ ĐỘNG”

- Về mức giá xét nghiệm, dự thảo quy định không vượt quá mức giá tối đa theo Thông tư số 16/2021/TT-BYT là phù hợp theo quy định. Tuy nhiên, Sở Tư pháp đề nghị Sở Y tế phối hợp với Sở Tài chính thống nhất mức giá trước khi tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh (tương tự đối với phụ lục II).

c) Tại phụ lục II

- Tương tự phụ lục I, trình bày lại tên phụ lục cho phù hợp.
- Về mức giá, đề nghị rà soát, làm rõ hơn tại sao một số mức giá thì bằng giá tối đa, một số mức giá lại thấp hơn mức giá tối đa (không đáng kể) so với mức giá tại phụ lục II Thông tư số 16/2021/TT-BYT để đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua.

3.3. Đối với dự thảo Tờ trình

a) Tại mục I, sự cần thiết ban hành: Về cơ sở pháp lý, đề nghị bổ sung căn cứ khoản 3 Điều 8 Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14/11/2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Giá (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 7 Điều 1 Nghị định số 149/2016/NĐ-CP) để làm rõ hơn về thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết.

b) Tại mục III, quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết

- Đề nghị bổ sung đánh giá quy trình ban hành Nghị quyết thuộc trường hợp ban hành theo trình tự, thủ tục rút gọn theo Điều 146 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung).

- Bổ sung báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp.

c) Tại mục IV, về bố cục và nội dung cơ bản, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết để rà soát, hoàn chỉnh.

d) Đối với hồ sơ kèm theo Tờ trình trình Ủy ban nhân dân tỉnh, đề nghị nghiên cứu Điều 149 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung) để rà soát, đính kèm đầy đủ theo quy định.

e) Phụ lục kèm theo Tờ trình, đề nghị nghiên cứu ý kiến thẩm định đối với phụ lục kèm theo Nghị quyết để hoàn chỉnh.

g) Đề nghị thống nhất bố cục trình bày, ký hiệu các đề mục, khoản, điểm và rà soát lỗi chính tả trong toàn bộ nội dung dự thảo.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

1. Dự thảo Nghị quyết quy định giá dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 cho đối tượng không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh công lập trên địa bàn tỉnh Đồng Nai thuộc trường hợp thực hiện trình tự, thủ tục rút gọn theo quy định tại Điều 146 đến Điều 149 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung), phù hợp về thẩm quyền, đủ điều kiện tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua.

2. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp trước khi tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết quy định giá dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 cho đối tượng không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh công lập trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Y tế nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ban Văn hóa – Xã hội HĐND tỉnh;
- VP. UBND tỉnh;
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDPBPL.
(Hai-TĐ)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phan Quang Tuấn